



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

席俊清

环境保护部环境发展中心 副主任

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环境保护部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

邹首民

环境保护部科技标准司 司长

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

娄 洪

财政部国库司 巡视员

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

张世钢

联合国环境署 (UNEP) 中国代表处 首席代表

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

任 勇

环境保护部环境发展中心 主任

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

张小丹

中环联合认证中心 总经理

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

王泽林

环境保护部科技标准司技术处 处长

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

夏 玲

财政部国库司政府采购管理一处 副处长

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

Tim REEVE

加拿大Reeve 咨询公司 总裁

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

陈轶群

中环联合认证中心 副总经理

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

刘梓久

黑龙江省政府采购管理办公室 主任

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

张小丹

中环联合认证中心 总经理

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

Philipp TEPPER

倡导地区可持续发展国际理事会（ICLEI） 协调员

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社

Success stories from local governments worldwide implementing Green Public Procurement

14 December 2016

Workshop on Green Public Procurement and Green Consumption
10th Anniversary of Government Procurement for China Environmental
Labelling Products

Philipp Tepper

Coordinator

Sustainable Economy and Procurement team

ICLEI Europe



#SPPecialists

What is the GLCN on SP?

- 14 cities committed to drive a transition to sustainable consumption and production by implementing sustainable and innovation procurement.



Global Lead City Network on Sustainable Procurement

Who are we?

AUCKLAND



BUDAPEST



BUENOS AIRES



CAPE TOWN



DENVER



GHENT



HELSINKI



OSLO



MONTRÉAL



QUEZON CITY



ROTTERDAM



SEOUL



TSHWANE



WARSAW



Our goals

- To demonstrate the **power of sustainable procurement** to tackle climate change and other sustainability goals
- To demonstrate the **leading role of cities** in this movement
- To promote widespread **global implementation**

Our commitments

- Set ambitious, quantified targets on SP
- Report on our achievements
- Act as global and regional champions



● Image: Pixabay

Achievements



City of Budapest

<http://www.glcn-on-sp.org/cities/budapest>

ACHIEVEMENTS

- Inauguration of public bicycle-sharing system to reduce CO2 emissions
- Use of green criteria in the procurement process for lighting the Liberty Bridge (more than 500 LED lights installed to save power)
- Construction of merging tramway tracks on the Buda side to replace some bus lines and reduce CO2 emissions



City of Warsaw

<http://www.glcn-on-sp.org/cities/warsaw>

ACHIEVEMENTS

- 35 gas buses since February 2015 and 10 e-buses since June 2015
- 131 social buildings connected to district heating in 2010-2016



City of Cape Town

<http://www.glcn-on-sp.org/cities/cape-town>

ACHIEVEMENTS 2015 AND 2016

- Greener technologies implemented in major road projects
- Energy efficiency requirements fully integrated into IT procurement
- 26% of large municipal office buildings retrofitted for energy efficiency (ongoing)
- Final draft of Sustainable Procurement Action Plan completed



City of Helsinki

<http://www.glcn-on-sp.org/cities/helsinki>

ACHIEVEMENTS

- Sustainable Procurement Guide published in autumn 2015
- Creation of Environmental Network for Procurement helped reinforce cooperation and information exchange between the parties in charge of the City's procurement

Global Lead City Network on Sustainable Procurement

- **1st Annual Summit**
At COP21 in Paris, Dec 2015
- **2nd Annual Summit**
At Seoul Mayors Forum on Climate Change, Sept 2016
- **Annual activity report 2016**



Next steps

- Publish **quantified targets** for each city
- Produce **Sustainable Procurement Profiles** for all cities
- Arrange **exchange and twinning** activities
- Present our **results**



● The Procura+ European Sustainable Procurement Network

- Procura+ is a network of more than 40 European public authorities and regions that connect, exchange and act on sustainable and innovation procurement.
- Our combined knowledge and experience allows us to provide advice, support and publicity to any public authority that wants to implement sustainable and innovation procurement.
- The Procura+ Network joins forces to champion sustainable and innovation procurement at the European level.



PROCURA+
European Sustainable
Procurement Network

● The Core

- Procura+ Chair and Vice Chair
- Procura+ Seminar series
- Procura+ Webinar series
- Procurement Forum and telephone updates and assistance throughout the year for participants
- Projects based on initiative of Procura+



procurement
for a low-carbon
economy



● Procura+ Awards Winners 2016

Sustainable Procurement of the year

Winner:

CITY OF COPENHAGEN
DENMARK

Organic Fruits and Vegetables



The City of Copenhagen is dedicated to ensuring its food and catering service is healthy, sustainable and appetising. The City has a target to supply 90% organic food across its 900 municipal canteens. In 2014 the municipality went to great lengths to ensure that bids for its fruit and vegetable contracts would include a variety of different sorts,

varieties and types of fruit and vegetables.

Among other demands, tenderers were required to fill out “seasonal wheels” for the most commonly used products, demonstrating a variety of flavour characteristics and culinary applications, and reflecting a desire to strengthen biodiversity in Danish and foreign agricultural production.

● Procura+ Awards Winners 2016

Innovation Procurement of the year

Winner:

TRANSPORT FOR LONDON UK

Supply of Energy Efficient Luminaries and Lamps



In 2015, **Transport for London (TfL)** sought to reduce the whole life-cycle cost associated with lighting the expansive London Underground network.

With support from the EU funded Procurement of Lighting Innovation and Technology in Europe (PRO-LITE) project, TfL introduced a procurement approach which calculated a range of external costs as well as unit price, including installation, maintenance, energy use, carbon and cleaning costs. Indicative results suggest a 25% saving on whole life-cycle costs, and significant reductions in energy consumption. The TfL PRO-LITE Case Study can be found [here](#).

Procura+ Awards Winners 2016

Tender Procedure of the year

Winner:

RIJKSWATERSTAAT
NETHERLANDS

Sustainable Reconstruction of the Motorway A6



Rijkswaterstaat (RWS) used a DBFM-contract (Design, Build, Finance & Maintain) to procure the works and services necessary to widen the A6 motorway. The project team wanted the motorway to be energy neutral after construction, and therefore developed two instruments to calculate the CO₂ equivalent emissions of the project: the CO₂ Performance Ladder (demonstrating measures within the company and supply chain to limit emissions); and DuboCalc (calculating the sustainability value of design and materials).

RWS selected a tender using a combination of price and quality according to the EMAS (economically most advantageous submission) approach.

Achievements... just to name a few

Rotterdam

100%

sustainable purchases in 2015



[Find out more](#)

Ihobe

100%

of tenders include SPP criteria



[Find out more](#)



Rome

100%

of tenders for furniture,
paper & cleaning services use
GPP criteria



[Find out more](#)

Helsinki

100%

SPP target for 2020



[Find out more](#)

**GPP
2020**

procurement
for a low-carbon
economy



ICLEI
Local
Governments
for Sustainability

Impact and mainstreaming

Low Carbon Procurement in Practice



Co-funded by the Intelligent Energy Europe
Programme of the European Union

Impact

113 GPP tenders for energy related products and services carried out – documented in Tender Models

Estimated savings (only by tenders, not including capacity building programme):
922,932 t CO₂e)

Training seminar series with **670 people** trained, both train-the-trainer and train-the-procurer seminars

Further support activities in each country: training, **7 helpdesks**, networking events, guidance, webinar series, engaging with more than **50 associate partners**, etc.

CO₂ procurement impact methodology and **4 calculators** developed (all online, incl. video tutorials): Vehicles, ICT, Street Lighting, Energy Performance Contracting



Our savings*

In total, GPP 2020
partners saved **922,932 t CO₂e**
147,077 toe

equal to

184,586 x  **per year**

15 x



*as of 14.06.16



**Rijkswaterstaat, Netherlands**

Reconstruction of the A12 motorway

Saved 8,944 t CO₂e

That's the same as 6,880 car journeys from Paris to Berlin.

**Ljubljana, Slovenia**

Contract for 100% green electricity

Saved 126,310 t CO₂e

That's the same as 35,030 car journeys from Paris to Berlin.

**Federal Procurement Agency, Austria**

Contract for heat supply with wood as fuel source

Saved 23,120 t CO₂e

That's enough to light 38 football stadiums for a year.

**Barcelona, Spain**

Rental of electric police scooters

Saved 23.5 toe

That's enough oil to fill 152 barrels.

**Consip, Italy**

Joint Procurement of Energy performance contract

Saved 205,767 t CO₂e

That's enough to light 341 football stadiums for a year.

**OesteCim, Portugal**

Rental and purchase of electric vehicles

Saved 88 t CO₂e

That's the same as 154 flights from Barcelona to Ljubljana.



The future

Our buyers:

over 650,000 t CO₂e savings projected over the upcoming three years with close to 7 Billion EUR spend



Rijkswaterstaat
Ministry of Infrastructure and the
Environment



REPUBLIC OF SLOVENIA
MINISTRY OF FINANCE



Beschaffungsamt
des Bundesministeriums
des Innern



Generalitat de Catalunya
Government
of Catalonia



Find out more



www.sustainable-procurement.org/20years

[@sppglobal](https://twitter.com/sppglobal)

[#20yearsofSPP](https://twitter.com/20yearsofSPP)

[#SPPecialists](https://twitter.com/SPPecialists)



www.glcn-on-sp.org

[@glcn_on_sp](https://twitter.com/glcn_on_sp)

[#GLCN_on_SP](https://twitter.com/GLCN_on_SP)

GPP
2020

procurement
for a low-carbon
economy

www.gpp2020.eu
www.procuraplus.org



PROCURA+
European Sustainable
Procurement Network

Thank you very much for your attention! → philipp.tepper@iclei.org



环境标志产品
政府采购十周年

政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

吴小明
政府采购专家

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



环境标志产品
政府采购十周年

政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

王丛虎

中国人民大学公共管理学院行政管理系 主任

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环境保护环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



中國人民大學
RENMIN UNIVERSITY OF CHINA



中国绿色采购政策的经验分享与展望 ——基于政策执行理论的视角

王丛虎 教授

中国人民大学公共管理学院

wangch@ruc.edu.cn

主要内容

- 一、中国政府绿色采购政策体系
- 二、影响中国绿色采购政策执行因素
- 三、我们的绿色采购政策执行的总结
- 四、中国绿色采购政策的发展与展望



一、中国政府绿色采购政策

1. 中国政府绿色采购政策体系

准确地说中国政府绿色采购政策执行始于2008年，但是，政策体系却在之前已初步成形：

- 2003年人大常委会：《政府采购法》
- 2006年国家环保总局、财政部联合：《环境标志产品政府采购实施意见》
- 2007年环保总局、财政部联合：《环境标志产品政府采购清单》 至今已是第十八期
- 十六大提出的环境友好型的社会建设
- 十八以来的提出的生态文明的丰富内涵



2. 中国绿色采购政策执行的特征

- (1) 中国的单一制政策的执行
- (2) 财政部和环保部的联合行动
- (3) 政策目标清晰与内容较明确

当然，中国绿色采购起步较晚，绿色采购观念还没有能完全在公共部门及其工作人员中展开。



3. 中国绿色采购政策执行的效果评价

- (1) 环保理念的提升：政府引领、宣传推广
- (2) 环境保护的贡献：环保绩效的评价
- (3) 财政资金的节约：全生命周期
- (4) 经济结构的调整：产品的升级换代
- (5) 国际社会责任承担



二、影响中国绿色采购政策执行因素

1. 影响因素：中国绿色产品优先购买，各地政策执行差别较大，为什么？什么在影响着政策执行？归纳学者的观点，可总结如下：

(1) 政策目标本身：

我们假设：合理、明确、可执行与执行效果相关

(2) 政策执行组织：

我们假设组织架构、认知态度、利益问题与执行效果相关



二、影响中国绿色采购政策执行因素

(3) 政策执行资源:

我们假设人、财、物、权力、信息、技术与执行效果相关

(4) 政策执行环境:

我们假设经济、社会、文化以及理念认知与执行效果相关



二、影响中国绿色采购政策执行因素

2. 研究方法

选取十八个省级政府采购中心，进行定性与定量相结合的方法，定性：深度访谈和焦点组访谈；定量：绿色采购数据与问卷调查

3. 研究过程

考虑到绿色采购数据的准确性问题，我们选取招标文件的评分标准以及绿色清单产品的分值比重进行访谈，同一个地区省级采购，我们分别访谈采购执行人、采购人和供应商的直接负责人，然后编码汇总。



三、中国政府绿色采购政策执行的总结

我们的发现与结论：

1. 政府绿色采购政策清晰内容、明确执行标准与政策执行效果高度相关：我们的执行者更习惯于具有明确执行标准的政策内容；
2. 政府绿色采购政策执行效果与政府采购执行组织隶属关系高度相关：隶属于财政部门的效果要好于隶属于其他部门，政策的内部传递畅通相关；



三、中国政府绿色采购政策执行的总结

3. 政府绿色采购执行效果与采购政策执行组织的领导人观念和年龄相关：领导人观念开放则效果好，年龄在45岁以下的效果更好些；
4. 政府绿色采购政策执行效果与地区经济发展状况相关度较高：中东南部大城市、沿海发达地区相对较好。



四、中国绿色采购政策的发展与展望

1. 中国将会持续完善绿色采购政策的目标与内容这是我国治理现代化的应有之意，也是生态文明、健康中国的战略内容。
2. 中国正在进行公共资源交易电子平台整合将有助于绿色采购政策的更好执行，大数据、云计算将助推政策功能的更好实现。



四、中国绿色采购政策的发展与展望

3. 中国政府将会加大绿色采购的范围，必将会在国有企业采购、工程采购，以及PPP项目中执行绿色采购政策；
4. 可以展望，已经开启的政府绿色采购正在或已经引领了私人领域绿色采购的更快、更好的发展！

一个绿色、健康的东方大国正向我们走来！



深深感谢！

王丛虎

2016.12.14





政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

Farid YAKER

联合国环境署 (UNEP) 可持续发展项目 官员

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

赵 勇

国际关系学院公共关系与政府采购研究所 所长

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社

从美国联邦政府绿色采购制度看 美国国家治理



赵勇

2016年12月

前言 美国联邦政府为何要推进绿色采购制度

- （一）突出的环境问题引起了公众的关注
- （二）环境问题很难轻易解决
- （三）绿色采购逐步成为解决环境问题的主要方式
- （四）联邦政府通过推行绿色采购拓展了自身的权力







从问题变成政策所需条件

- 问题的极端性
- 问题的能见度
- 问题受关注的持续时间



环境问题很难轻易解决

- 环境问题种类繁多
- 单一因素与多重因素难以取舍
- 使用影响与综合影响难以考量
- “绿色”与“更绿色”难以比较



内容提要

1

绿色政府采购制度的形成

2

绿色采购制度的发展

3

绿色采购行动的成因和内容

4

绿色采购制度与美国国家治理

5

美国绿色采购制度的国际化

6

对策建议

政府首脑

国会

行政机构

合同官

供应商

环保政策

环保法律

采购政策

采购法律

绿色采购行动

采购行为

生产方式

绿色采购

环境政策的发展

环境政策的重要性逐步提升

- 约翰逊：伟大社会
- 尼克松：环境十年
- 卡特之后：环保在施政纲领中必不可少
- 里根：利用市场机制解决资源和污染问题
- 乔治·布什：环境总统
- 克林顿：提出了完整的环境安全战略

环境政策的内涵不断变化

- 政策客体：由近及远
- 政策主体：政府作用的提升
- 政策措施：从命令-控制型到使用财政手段，结合宣传及公众压力
- 价值取向：基本价值的变化；代际公平；人与自然的和谐

采购政策的演变

	自由化阶段 1778—1867年	规范化阶段 1868—1946年	政策化阶段 1933—1993年	商品化阶段 1994年至今
起 点	1778年大陆会议批准采购委托人的任命，是第一次有记载的采购行为。	1868 年，国会通过法律规定政府采购必须公开招标和公开授予合同。	1933年国会通过《购买美国货法》，成为第一部将社会经济功能附加于政府采购的法律。	1994 年《联邦采购优化法》，要求政府尽可能从商品市场进行采购，简化了采购程序。
面临的主要问题	购买价格高;购买的物品不;很适用;交易中发生腐败行为。	采购人员素质低;只追求程序，不追求效果;采购需求不明，公开招标难以满足要求。	经济萧条、就业问题、社会不平等、环境问题、国际贸易问题等，政府采购成为政府解决上述问题的工具之一。	层出不穷的法律法规以及社会各界的关注与监督使得采购程序越来越复杂，政府采购的效率越来越低。
主要法律	1795年《政府供应商法》；1808年《政府合同法》；1809年《采购法》。	1916年《国防法》；1940年《转让赔偿法》。	1933年《购买美国货法》；1947年《军事采购法》；1949 年《联邦财产行政服务法》；1962年《诚实谈判法》；1974 年《联邦采购政策办公室法》；1984 年《合同竞争法》。	1994 年《联邦采购优化法》；1996年《联邦采购改革法》。
主要特征	建立了通过使用正式公告进行采购的一般要求;确立了美国政府签订合同的权利。	各部门实行分散采购;在采购方式方面，确立了密封公开招标的主导地位。	确立了集中采购制度;竞争性谈判成为主要采购方式;政府采购被赋予越来越多社会经济功能。	分散采购与集中采购相结合;采购人员能力提高;小额商品直接从市场采购;采纳电子手段、协议供货等方式。

绿色采购行动的成因



采购规模

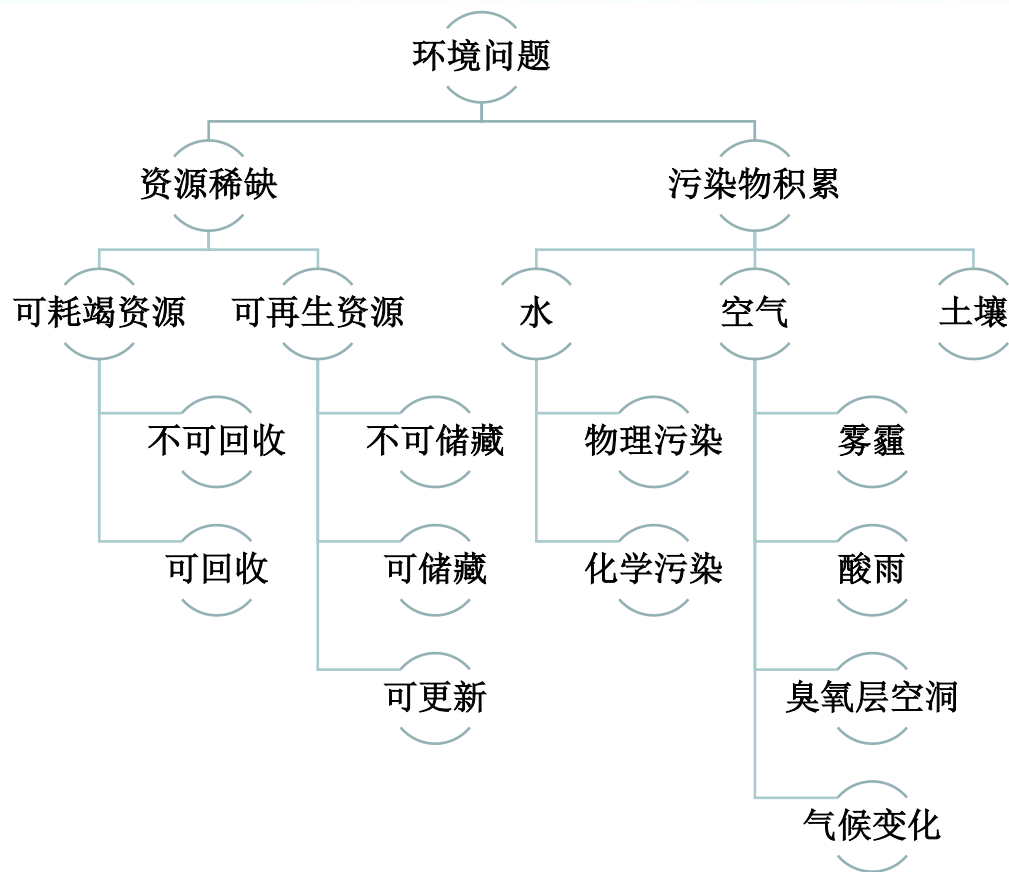


乘数效应



阻力较小

环境问题的分类



主要绿色采购行动

治理对象	绿色采购行动	主责机构			
		环保署	能源部	农业部	绿色电器委员会
能源	能源之星	●	●		
	FEMP		●		
水	水感应产品	●			
资源	回收（循环）成分	●			
	非消耗臭氧层物质	●			
	低毒或低危险物质	●			
	天然产品			●	
	替代燃料和替代燃料机动车		●		
多个对象	EPEAT				●
	EPP	●			

绿色采购行动的具体措施

治理对象	实施绿色采购的方式									
	强制采购	鼓励采购	技术规格	采购计划	合同条款	评价指标	实现目标	采购人报告	供应商声明	供应商披露
替代燃料和 替代燃料机动车	●						●	●		●
消耗臭氧层物质的 替代品		●	●		●		●	●		●
有毒和优先化学品的替代品		●			●		●	●	●	●
生物基制品	●		●	●	●		●	●	●	●
节能产品	●		●		●	●	●	●		●
EPP产品		●			●		●			●
EPEAT产品	●				●					●
循环和再生材料	●		●	●	●		●	●	●	●

绿色采购制度与美国国家治理

01

环境问题
传导机制

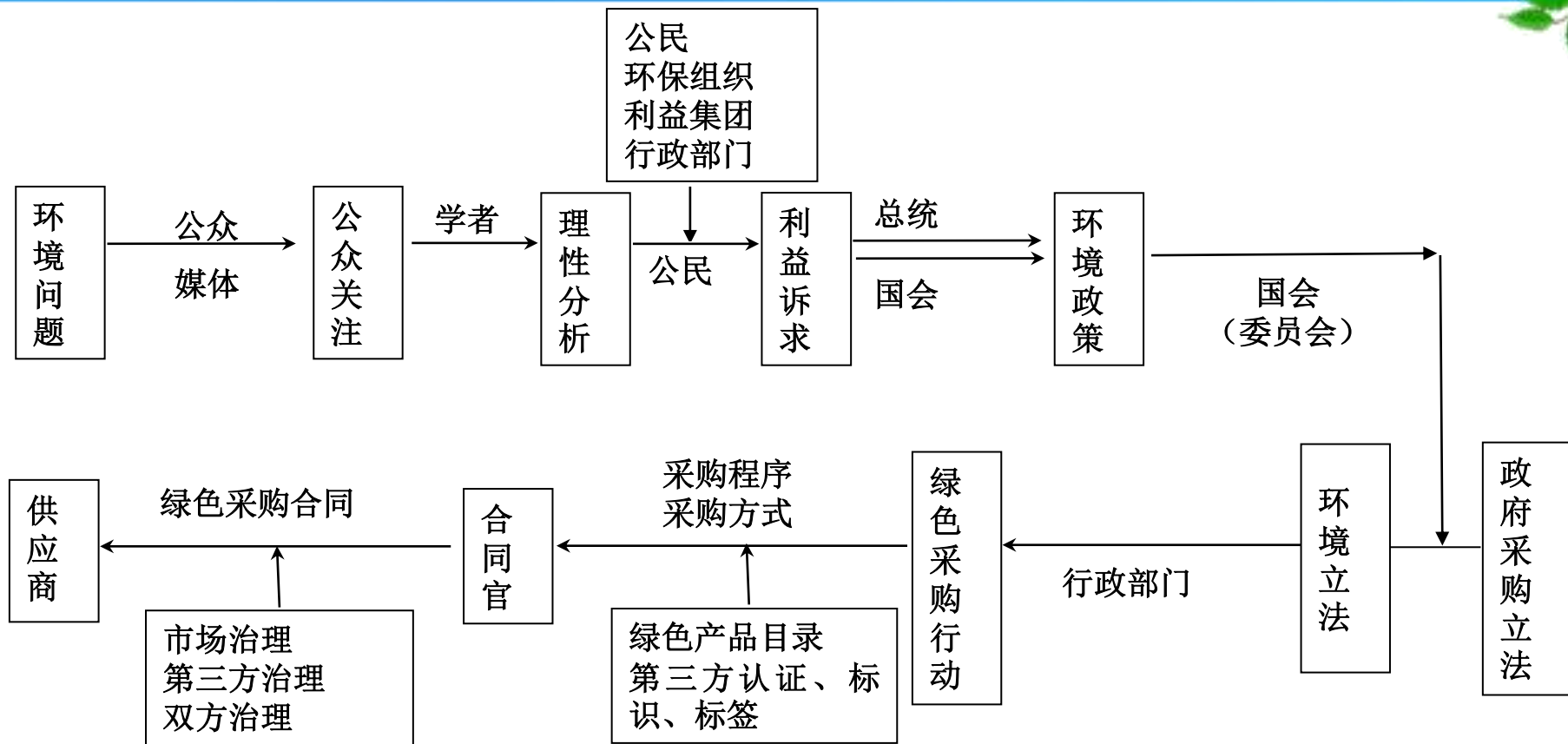
02

环境利益
平衡机制

03

权力结构
的再造

解决环境问题的传导机制



环境利益的平衡机制

步骤		观念的形成和定义	观念的集聚	组织	寻求政策的政治代表人	让政策议题进入决策议程	政策形成	资源配置	合法化	政策执行	评估	改进或调整/终结
主要团体或组织	公民	●	●									
	环保组织	●	●	●	●							
	国会					●	●	●	●			●
	小组委员会					●	●	●			●	
	行政机构				●	●	●	●	●	●	●	●
	利益集团				●	●						

政府权力结构的再造

安全结构

美国社会公众安全观的变化，
使得环境问题导致的不安全感成为联邦政府权力来源

金融结构

联邦政府财政收入
和财政支出的增加

权力 来源

生产结构

政府通过绿色采购制度
改变和影响供应商及其生产方式

知识结构

- 通过资助，获得专业知识以及专家的支持
- 资助特定的认证和标签
- 政府的公信力

美国绿色采购制度的国际化



美国在全球扩大权力的实力基础

安全结构 金融结构
生产结构 知识结构



手段

GPA谈判

利用GPA这一发达国家建立的国际规则，将美国联邦政府采购的价值目标、采购规则向海外延伸

气候变化谈判

将我国纳入与发达国家相同的减排体系，承担相同的减排义务

对策建议

**建立完善环境问题
传导机制**

**建立均衡的
利益分配机制**

**谨慎推进
绿色采购行动**

**关注美国政府绿
色采购政策的国
际化**

谢谢大家





政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

李丽平

环境保护部政策研究中心国际所 副所长

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



GPA对中国绿色政府采购的影响

李丽平

环境保护部环境与经济政策研究中心

2016年12月14日

主要内容

GPA产生背景及主要内容

GPA中绿色政府采购相关规定

主要GPA成员绿色政府采购发展状况

GPA对中国绿色政府采购的影响

对策建议

- **GPA**: 《政府采购协定》的简称。
- **性质**: 是WTO框架下的一项**诸边协议**, 是各参加方对外开放政府采购市场, 以实现政府采购国际化和自由化的法律文本。
- **加入方式**: 采取成员方**自愿加入**原则。
- **涵盖范围**: 截至目前, WTO成员共164个, GPA共涵盖19个成员方共47个WTO成员方, 此外, 还有29个成员(包括中国)以及4个国际组织作为GPA的观察员。

GPA产生背景

◆ 政府采购货物和服务不必遵循GATT和GATS中“国民待遇”原则

- GATT第3条 国民待遇，第8款(a)项 “本条的规定不得适用于政府机构购买供政府使用、不以商业转售为目的或不可以用以生产供商业销售为目的的产品的采购的法律、法规或规定。”
- GATS 第13条 政府采购 “第1款 第2条（最惠国待遇）、第16条（市场准入）和第17条（国民待遇）不得适用于管理政府机构为政府目的而购买服务的法律、法规或要求，此种购买不是为进行商业转售或为供商业销售而在提供服务过程中使用。”
- 政府采购政府货物和服务不必遵循GATT和GATS中“国民待遇”原则，意味着可以优先采购国货。

◆ 政府采购在经济中的重要地位，使得政府采购市场开放成为必然趋势

- 一般情况下，政府采购占一国GDP的10%-15%。
- 欧盟每年的公共采购额大约有1万亿欧元，占到国内生产总值的10-25%，其中货物和服务的公共采购约占到欧盟国内生产总值的16%。

GPA主要内容

--以2012年《政府采购协定》为例



附录1-出价

出价 清单

附件1-中央政府采购实体清单及门槛金额

附件2-次中央政府采购实体清单及门槛金

额附件3-所有其他采购实体清单及门槛金额

附件4-货物项目清单

附件5-服务项目清单

附件6-建筑服务项目清单

附件7-总注释

GPA成员出价门槛金额

单位：SDR，1SDR=1.5美元

成员方/实体	中央政府实体			次中央政府实体			其他实体		
	货物	服务	建筑服务	货物	服务	建筑服务	货物	服务	建筑服务
亚美尼亚	130000	130000	5000000	200000	200000	5000000	400000	400000	5000000
加拿大	130000	130000	5000000	355000	355000	5000000	355000	355000	5000000
中国香港	130000	130000	5000000	无次中央实体	无次中央实体	无次中央实体	400000	400000	5000000
冰岛	130000	130000	5000000	200000	200000	5000000	400000	400000	5000000
以色列	130000	130000	8500000	250000	250000	8500000	355000	355000	8500000
日本	100000	100000	4500000; 建筑设计、工程设计以及其他技术服务	200000	200000	15000000; 建筑设计、工程设计及其他技术服务	130000	130000	A组中日本邮政采购的建筑服务4500000; 建筑设计、工程设计以及其他技术服务 4500000
韩国	130000	130000	5000000	A类: 200000 B类: 400000	A类: 200000 B类: 400000	A类: 15000000 B类: 15000000	400000	400000	15000000
列支敦士登	130000	130000	5000000	200000	200000	5000000	400000	400000	5000000
黑山	130000	130000	5000000	200000	200000	5000000	400000	400000	5000000
荷属阿鲁巴	100000	100000	4000000	无次中央实体	无次中央实体	无次中央实体	400000	400000	5000000
新西兰	130000	130000	5000000	200000	200000	5000000	400000	400000	5000000

单位：SDR，1SDR=1.5美元

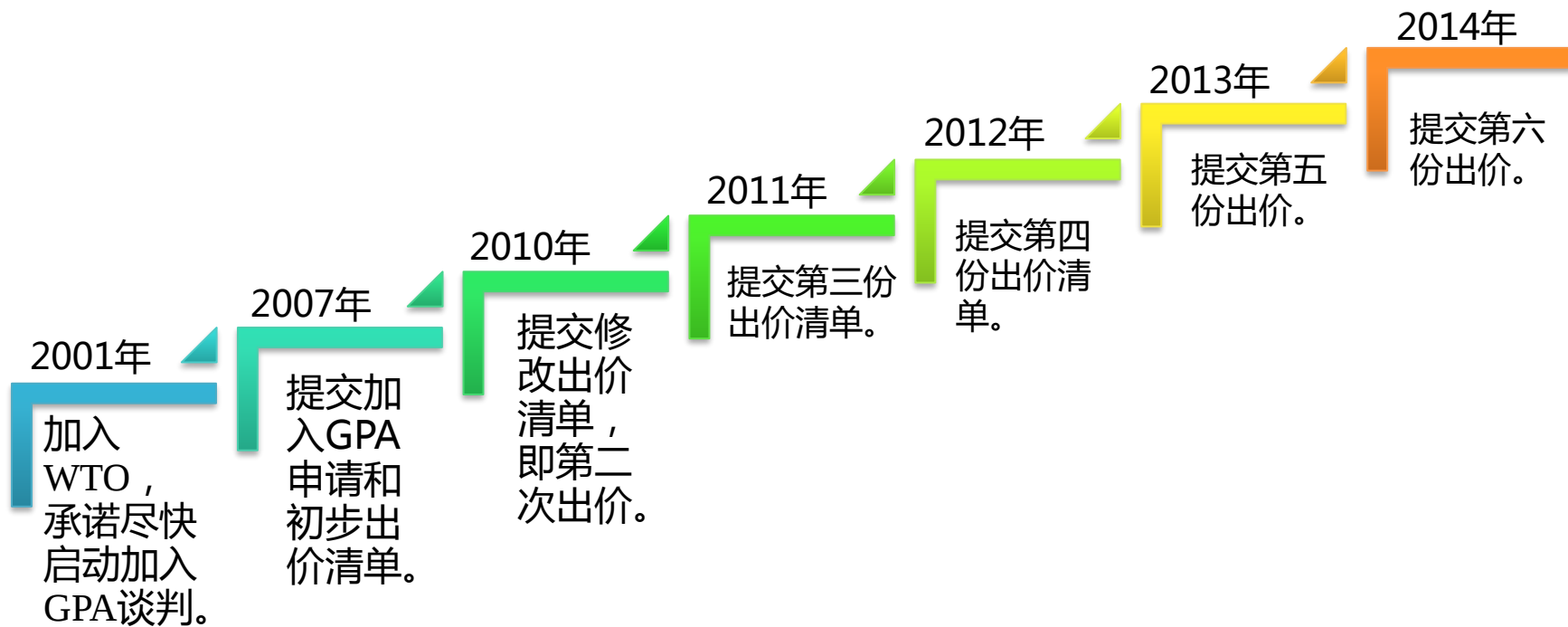
成员方/实体	中央政府实体			次中央政府实体			其他实体		
	货物	服务	建筑服务	货物	服务	建筑服务	货物	服务	建筑服务
挪威	130000	130000	5000000	200000	200000	5000000	400000	400000	5000000
新加坡	130000	130000	5000000	无次中央实体	无次中央实体	无次中央实体	400000	400000	5000000
瑞士	130000	130000	5000000	200000	200000	5000000	400000	400000	5000000
中国台北	130000	130000	5000000	200000	200000	5000000	400000	400000	5000000
美国	130000	130000	5000000	355000	355000	5000000	A: US\$250000 B: 400000	A: US\$2500 00 B:400000	5000000
欧盟	130000	130000	5000000	200000	200000	5000000	400000	400000	5000000
乌克兰	130000	130000	5000000	200000	200000	5000000	400000	400000	5000000
摩尔多瓦	130000	130000	5000000	200000	200000	5000000	400000	400000	5000000

项目清单

--以环境服务为例

序号	成员方	环境服务出价内容
1	亚美尼亚	涵盖所有MTN.GNS/W/120列出的服务项目，具体定义参见CPC (prov.)
2	加拿大	(940) 污水和垃圾处理；卫生 and 类似服务
3	中国香港	(9401) 污水处理服务； (9402) 废物处置服务； (9403) 卫生及类似服务； (9404) 废气清洁服务； (9406) 自然和景观保护服务
4	冰岛	(94) 废水和垃圾处理服务；卫生及类似服务
5	以色列	(94) 污水和垃圾处理服务；卫生及类似服务
6	日本	(94) 污水和垃圾处理；卫生和其他环境保护服务
7	韩国	(9401) *污水处理服务（仅限工业废水收集和处理服务）； (9402) *工业废物处理服务（仅限工业废物的收集、运输和处理）； (9404) * (9405) *废气净化服务和噪音控制服务；（除建筑服务以外） (9406) * (9409) *环境监测和评价服务（仅限环境影响评价服务） 000000000
8	列支敦士登	(94) 污水和垃圾处理；卫生及类似服务
9	黑山	(94) 污水和垃圾处理；卫生及类似服务
10	荷属阿鲁巴	无
11	新西兰	(94) 污水和垃圾处理；卫生及其他环境保护服务
12	挪威	(94) 污水和垃圾处理；卫生及类似服务
13	新加坡	无
14	瑞士	(94) 污水及废物处理服务；卫生及类似服务
15	中国台北	(9401) 污水处理服务； (9402) 废物处置服务； (9403) 卫生及类似服务； (9404) 废气清洁服务； (9405) 噪音防治服务； (9409) 其他环境保护服务
16	美国	(94) 污水及废物处理服务，卫生及其他环境保护服务
17	欧盟	(94) 污水及废物处理服务；卫生及类似服务
18	乌克兰	(94) 污水及废物处理服务；卫生及其他环境保护服务
19	摩尔多瓦	(94) 污水及废物处理服务；卫生及类似服务

中国加入GPA进程



◆ 2006年，财政部牵头成立中国加入GPA工作组。

小结

- ◆ 加入GPA，仅意味着纳入出价清单的中央政府实体、次中央政府实体以及其他实体所采购的在门槛金额之上的货物、服务以及建筑服务的采购要按照《政府采购协定》的规则进行采购；
- ◆ 加入GPA有利于我国企业获得进入GPA成员方政府采购市场的机会，并有利于国内政府采购规制的优化；
- ◆ 未来将有更多的WTO成员加入GPA，且GPA政府采购市场开放程度不断深化；
- ◆ 除GPA之外，其他双边协定，如自由贸易协定中也开始并越来越多地涉及政府采购市场开放，并将成为未来我国政府采购市场开放的关键内容。

主要内容

● GPA背景及主要内容

● GPA中绿色政府采购相关规定

● 主要GPA成员绿色政府采购发展状况

● GPA对中国绿色政府采购的影响

● 对策建议

GPA中绿色政府采购相关规定

GPA文本相关规定

1 第3条 安全和一般例外

- ◆ 在遵守关于此类措施的实施方式不构成对条件相同的参加方造成任意或不合理歧视的手段或不构成对国际贸易的变相限制要求的前提下，本协定的任何规定不得解释为妨碍任何参加方采取或实施下列措施：

(b) 为保护人类和动植物的生命或健康所必需的措施

2 第10条 技术规格和招标文件

- ◆ “技术规格”：6. 为进一步明确，一参加方，包括其采购实体，可依照本条，制定、采用或适用技术规格，以促进保护自然资源或保护环境。
- ◆ “招标文件”：9. 预定采购通知中或招标文件中所列评估标准除其他外可包括价格和其他成本因素、质量、技术优势、**环境特点**和交付条件。

3 第22条 最后条款

- ◆ 8. (a) 委员会应通过针对下列项目的工作计划，以开展进一步工作，从而便利本协定的实施和第7款规定的谈判的开展：
 - (iii) 可持续采购的处理

GPA附录相关规定

基于美国许多州已经建立旨在提高环境质量的采购条例，包括鼓励使用可循环产品或可循环材料生产产品的采购法律或规则。

1 附录1 GPA参加方在GPA涵盖范围谈判中的最终附录1出价

◆ 加拿大

附件2注释“6.本协定不得解释为阻止任何省或地区实体实施为促进该省或该地区总体环境质量的任何限制，只要此类限制措施不构成对国际贸易的变相壁垒。”

◆ 美国

附件2注释：“本附件任何规定不得解释为阻止任何州实体实施可提高该州总体环境质量的限制措施，只要此类限制措施不是对国际贸易的变相壁垒。”

2 附录2 附件E 政府采购委员会关于可持续采购的工作计划的决定

- ◆ 1.关于可持续采购的工作计划的启动：在关于修正现有（1994年）协定的议定书生效后的委员会第一次会议上，委员会应启动关于可持续采购的工作计划。
- ◆ 2.工作计划应审议的议题包括：（a）可持续采购的目标；（b）将可持续采购的概念融入国家和次国家采购政策的方法；（c）可持续采购以符合“物有所值”原则的方式予以实施的方法；（d）可持续采购以符合参加方国际贸易义务的方式予以实施的方法。
- ◆ 3.委员会应确认其认为属以符合“物有所值”原则和符合参加方国际贸易义务的方式予以实施的可持续采购的措施和政策，并准备一份措施和政策的最佳做法的报告。

主要内容

● GPA背景及主要内容

● GPA中绿色政府采购相关规定

● 主要GPA成员绿色政府采购发展状况

● GPA对中国绿色政府采购的影响

● 对策建议

主要GPA成员(欧盟、美国)绿色政府采购发展情况

欧盟

1 欧盟“绿色政府采购”定义

- 公共当局试图采购与一般货物、服务和工程具有相同的主要功能，但在其整个生命周期过程中可以产生较低环境影响的货物、服务和工程的过程。

2 欧盟“绿色政府采购”实施成效

- 普华永道会计师事务所对2006-2007年间奥地利、丹麦、芬兰、德国、荷兰、瑞典以及英国等欧盟7国，10个产品组（清洁产品和服务、建筑工程、电力、餐饮和食物、园艺、办公室IT设备、复印及摄像纸、纺织品、运输设备、办公室家具）绿色政府采购情况进行分析，结果显示：
 - --七个国家的绿色政府采购价值占采购总价值的45%，绿色采购合同占采购合同总数的55%；
 - --七个国家中，荷兰实施绿色政府采购对CO₂排放的影响最大，使得CO₂减少47%，德国最低，为9%；在经济效应方面，2006-2007年之间，7个国家实施绿色政府采购平均使得成本下降1%。

欧盟绿色政府采购政策

(1) 将环境保护要素政府采购法律

- 欧盟委员会于2004年3月31日通过的“协调水、能源、运输以及邮政服务部门实体采购程序”的第17号指令以及2004年3月31日通过的“协调公共工程合同、公共货物合同以及公共服务合同授予程序”的第18号指令。
- 指令指出“将**环境保护的要求纳入共同体政策和活动的定义和实施中**，尤其是促进可持续发展的观点，确保合同获得最大价值的情况下，促进环境保护和推进可持续发展”、“希望明确特定合同技术规格中环境要求的缔约实体能够**规定产品或服务的环境特征**，例如特定生产方法，或者产品组或服务组特定的环境效应”等。

(2) 发布《欧盟绿色政府采购手册》，增强实践指导性

- 遵循采购程序的逻辑和结构，着眼于采购过的每一个阶段绿色政府采购政策的实施；
- **招标标书制定之前**：明确范围、确定绿色采购重点以及目标；确定合同中所采用的绿色政府采购标准；明确不同类别政府采购合同所需要考虑的因素
- **投标评比及合同授予阶段**：生命周期成本分析方法。

(3) 制定特定部门绿色政府采购政策

- 关于“社会办公设备能源效率标志项目”的2008年第106号指令，要求中央当局所采用的IT产品必须满足欧盟“能源之星”规则所最新规定的最低能源效率要求；
- 关于“推广清洁和能源效率的公路运输工具”的2009年第33号指令，要求“所有的公共采购缔约当局都必须重视将车辆的经营能源和环境影响作为采购过程的一部分”。

(4) 完善生态标志制度，作为实施绿色政府采购的技术基础

- 欧洲正在实施和完善绿色认证政策和法规，目前已经有8个国家开始执行绿色认证制度；
- 欧盟生态标志主要有德国的“蓝色天使”以及北欧的“白天鹅”等；
- 德国已经为63类产品制定了生态标志标准，批准使用的标志覆盖61类4300多种产品；
- 北欧“白天鹅”是北欧国家官方的生态标志，是一项基于产品或服务生命周期分析的从产品的原材料来源直至废物处置整个过程的严格约束其环境和气候影响的综合性的生态标志认证制度，其所考虑的环境问题主要涉及到能源使用、气候方面、水资源使用、原材料来源、化学品使用、有害废水、包装以及废弃物等方面，例外标准的设定也会考虑到质量、健康方面以及性能/功能等方面，目前主要涉及63个产品组。

(5) 加强绿色政府采购信息化建设

- 为贯彻落实《欧盟绿色政府采购手册》，欧盟委员会建立了采购信息数据库，包括大概100多种产品信息，具体包括产品说明书、生态标签信息等；
- 此外，还提出了一般性采购建议，为各采购实体根据产品的环境特性选择对环境影响低的产品，在全社会推行绿色政府采购发挥了积极的推动作用。

(6) 加强对绿色政府采购实施的监督管理

- 欧盟通过生态管理和审核体系（EMAS）对政府绿色采购的环境影响和作用成果进行统一的管理；
- 供应商可以使用EMAS作为一种环境甄选标准的方法，证明在合同履行期间，供应商有遵守招标人要求开展的环境管理措施的能力；
- 开展绿色采购的政府部门可以使用EMAS明确地组织和监测其环境政策目标。

美国绿色政府采购政策

1 建立完善的绿色政府采购法规体系

- ◆ **联邦层面，政府采购法律和环境保护法律中均对绿色政府采购作出规定，且出台了多项针对绿色政府采购的行政命令。**如《联邦采购条例》对环境友好采购原则作出规定，第23章对包括可循环物质和生物基产品、环境友好产品和服务、消耗臭氧物质、可回收物质等均作出规定；联邦出台多项行政命令，如《通过环境管理来绿化政府》等。此外，环境保护法律中亦对绿色政府采购做出规定，如《资源保护和回收法》对采购可循环产品作出规定。
- ◆ **各州发布绿色政府采购行政规定或在政府采购法律中对绿色政府采购做出规定。**如马萨诸塞州“建立环境友好采购政策”的第515号行政命令等。

2 建立完善的绿色政府采购组织体系

- ◆ **联邦政府建立四个专门的政府绿色采购机构，并配备专职人员。**
- ◆ **州层面加强环境友好采购的组织机构建设，成立环境友好采购小组。**如特拉华州政府采购法令第6938条指出“成立一个跨部门的工作组”；缅因州环境友好采购政策要求“设立由行政和金融服务以及环境保护部门相关人员组成的环境友好采购小组”；马萨诸塞州关于“建立环境友好采购政策”的第515号行政命令规定“设立环境采购咨询委员会”等。

3 实施灵活多样的绿色政府采购方法

- ◆ **价格优惠法。**如再生制品的价格可高于同等功能的非再生制品的5%~15%；地方层面，《明尼苏达律例2013》“可循环、可修复以及耐久性物质的采购”中指出“当可循环产品的价格不超过非可循环产品价格的10%以上时，委员会以及指定采购当局的州当局应该采购可循环材料。”
- ◆ **生命周期法。**在政府采购合同授予中，提出生命周期的分析方法。如缅因州“环境友好采购项目”提出“通过产品生命周期成本评估以及替代性采购方式确定环境友好采购成本节约的机会。”

4 设立明确的绿色政府采购目标，并纳入政府采购管理

- ◆ **美国一些州将环境目标纳入政府采购管理过程中。**如特拉华州在“可再生的、可重复使用的以及可循环产品的采购”中指出“本州应该将最大可能性地采购含可再生成分产品以及可重复使用和可循环产品以及将消费后可循环成分的最大百分比作为一个目标纳入其采购当中。缅因州所实施的“境友好采购项目”指出“设立并增加环境友好型采购的年度目标，并将这些目标上报州当局”。

5

建立并不断完善绿色政府采购所适用的环境标准

- ◆ **联邦层面，形成了完整的绿色政府采购标准体系，并不断完善。**美国针对其划分的绿色政府采购的七个部分，分别制定绿色政府采购标准，并在实践中不断发展完善。
- ◆ **地方层面，**马萨诸塞州关于“建立环境友好采购政策”的第515号行政命令规定“环境友好采购项目在适当的情况下，应该适用独立的、第三方的标准和认证，相关标准和认证包括但不限于绿色标签、生态标识、能源之星、（美国农业部）的生态优先、能源以及环境设计方面的领袖（LEED）、绿色卫士、森林管理委员会以及其他的来验证产品或服务的环境诉求。

主要内容

● GPA背景及主要内容

● GPA中绿色政府采购相关规定

● 主要GPA成员绿色政府采购发展状况

● GPA对中国绿色政府采购的影响

● 对策建议

中国绿色政府采购发展现状

◆ 国内政府采购法律及环境保护法律均对绿色政府采购做出规定，但主要为原则性规定

表 中国法律法规中的绿色政府采购规定

法规	具体规定
《中华人民共和国政府采购法》	第九条：“政府采购应当有助于实现国家的经济和社会发展政策目标，包括 保护环境 ，支持不发达地区和少数民族地区，促进中小企业发展等。”
《中华人民共和国政府采购法实施条例》	第六条：“国务院财政部门应当根据国家的经济和社会发展政策，会同国务院有关部门制定政府采购政策，通过制定采购需求标准、预留采购份额、价格评审优惠、优先采购等措施，实现节约能源、 保护环境 、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等目标。”
《2016年政府采购工作要点》	“健全绿色采购政策，继续扩大政府采购节能环保产品范围”
《中华人民共和国环境保护法》	第二十一条：“国家采取财政、税收、价格、 政府采购 等方面的政策和措施，鼓励和支持环境保护技术装备、资源综合利用和环境服务等环境保护产业的发展。”
《中华人民共和国循环经济法》	第四十七条：“国家实行有利于循环经济发展的政府采购政策。使用财政性资金进行采购的，应当 优先采购节能、节水、节材和有利于保护环境的产品及再生产品 。”
《中华人民共和国清洁生产促进法2012》	“各级人民政府应当 优先采购节能、节水、废物再生利用等有利于环境与资源保护的产品 。各级人民政府应当通过宣传、教育等措施，鼓励公众购买和使用节能、节水、废物再生利用等有利于环境与资源保护的产品。”
《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》	“在消费环节，要大力倡导环境友好的消费方式，实行环境标识、环境认证和政府绿色采购制度，完善再生资源回收利用体系。大力推行建筑节能，发展绿色建筑。”

◆ 绿色政府采购以清单法为主，采购方法较单一

- 2004年，财政部、发改委联合制定《节能产品政府采购实施意见》，并发布《节能产品政府采购清单》，定期更新，目前已更新至第20期；2006年，财政部、环保总局制定《关于环境标志产品政府采购实施意见》，并发布《环境标志产品政府采购清单》，目前以更新至第18期。
- 2015年全国强制和优先采购节能产品规模达到1346.3亿元,占同类产品采购规模的71.5%;全国优先采购环保产品规模达到1360亿元,占同类产品采购规模的81.5%。

◆ 实行强制采购与优先采购相结合

- 2007年7月，国务院办公厅通过《关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》，对部分节能效果显著、性能比较成熟的产品实行强制采购制度。
- 对强制采购之外的《节能产品政府采购清单》中的产品以及《环境标志产品政府采购清单》中的产品实行优先采购。

GPA对中国绿色政府采购的影响

- ◆ 以“协定例外”的形式、从国际协定角度明确了通过政府采购实现国家环境政策目标的合理、合法性。

明确了实施绿色
政府采购的合理
性

指明了执行绿色政
府采购的具体机制

- ◆ **缔约条件**：采购方通过将一些需要投标方遵守的特定的环境要求规则化的方式来实施环境政策。主要体现在合同执行条件、技术规格（即环境特性）。
- ◆ **中标标准**：“最低价标”与“最有利标”之间的选择

具体影响

(1) 强化了国内绿色政府采购制度完善的法律基础

- 国内绿色政府采购制度建设的法律基础；
- 有利于保证国内绿色政府采购政策与国际规则的一致性。

(2) 有利于获得绿色政府采购方面的援助

- 加入GPA，有利于进一步便利化中国与GPA成员之间绿色政府采购政策交流借鉴；
- WTO政府采购委员会关于可持续采购的工作计划有利于增强成员方在绿色政府采购实施方面的能力建设。

(3) 有利于刺激中国绿色供给能力的增强

- GPA附录1中，成员方出价清单中关于保护国内环境的规定在一定程度上会构成政府采购市场准入的壁垒；
- 在短期内，可能会对国内企业进入美国、加拿大等国政府采购市场形成障碍；
- 长期内会促进国内供应商产品和服务的绿色化。

(4) 对中国现有绿色政府采购方式形成挑战

- 中国现有绿色政府采购主要以清单法为主；
- GPA文本在“技术规格”和“招标文件”中对环境保护的规定要求加快绿色政府采购标准建设。

主要内容

● GPA背景及主要内容

● GPA中绿色政府采购相关规定

● 主要GPA成员绿色政府采购发展状况

● GPA对中国绿色政府采购的影响

● 对策建议

建议

加快完善绿色政府采购相关法律法规

- 建议以环保系统为试点，发布实施《关于环保系统实施绿色政府采购的指导意见》，并发布《环境产品和服务政府采购清单》；
- 制定《政府绿色采购条例》，规范、引导甚至强制政府部门在采购过程中履行绿色采购义务；
- 从长期看，建议制定《中华人民共和国绿色政府采购法》，政府实行绿色采购的主体、责任、绿色采购标准和绿色采购清单的制定和发布、绿色政府采购的组织管理及监督制度等进行明确。

制定绿色政府采购产品、服务标准，实施多样化绿色政府采购方式

- **构建政府绿色采购标准。**结合现有的节能环保产品认证、环境标志产品认证以及国内其他相关认证标准，统筹考虑政府采购重点货物、服务等，研究制定政府绿色采购标准，并将其纳入招标文件及评标过程。
- **实施绿色价格优惠。**对具有相同功能而环境绩效好的货物、服务，给予一定的价格优惠，优先采购。

积极推进政府采购评标方式改革

- 以地方试点为基础，选择环境特性强的产品和服务，推进评标方式由“最低价标”向“最有利标”转化，将环境要素纳入评标标准。

建议

增强国内企业绿色产品、服务的供应能力

- 对企业进行培训，增强国内供应商进入GPA成员政府采购市场的能力
- 建立对绿色供应商的激励能力
- 加强对绿色企业的宣传推广

充分利用GPA的机制平台作用

- 利用中国作为GPA观察员的身份，密切关注GPA成员方以及WTO政府采购委员会在绿色政府采购方面的最新进展，并积极推动国内绿色政府采购实践。
- 加强绿色政府采购能力建设。邀请GPA成员方以及政府采购委员会绿色政府采购专家对中国政府采购管理人员及采购人员进行培训，增强绿色政府采购意识及采购能力。



谢谢！
请批评指正！



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

Aure ADELL

西班牙生态研究机构（Ecoinstitut SCCL）项目协调员

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社

Green Public Procurement in the European Union

Workshop on Green Public Procurement and Green Consumption - 10th Anniversary of Government Procurement for China Environmental Labelling Products

14th December 2016

Aure Adell

aure.adell@ecoinstitut.coop



Objectives

- Present briefly how GPP is promoted in the European Union
- Provide some examples from different EU countries

Quantitative data from the research conducted by Ecoinstitut and IEc for the up-coming **2016 Global Review of Sustainable Public Procurement** to be published by the 10YFP SPP Programme.

Stronger drivers for SPP implementation

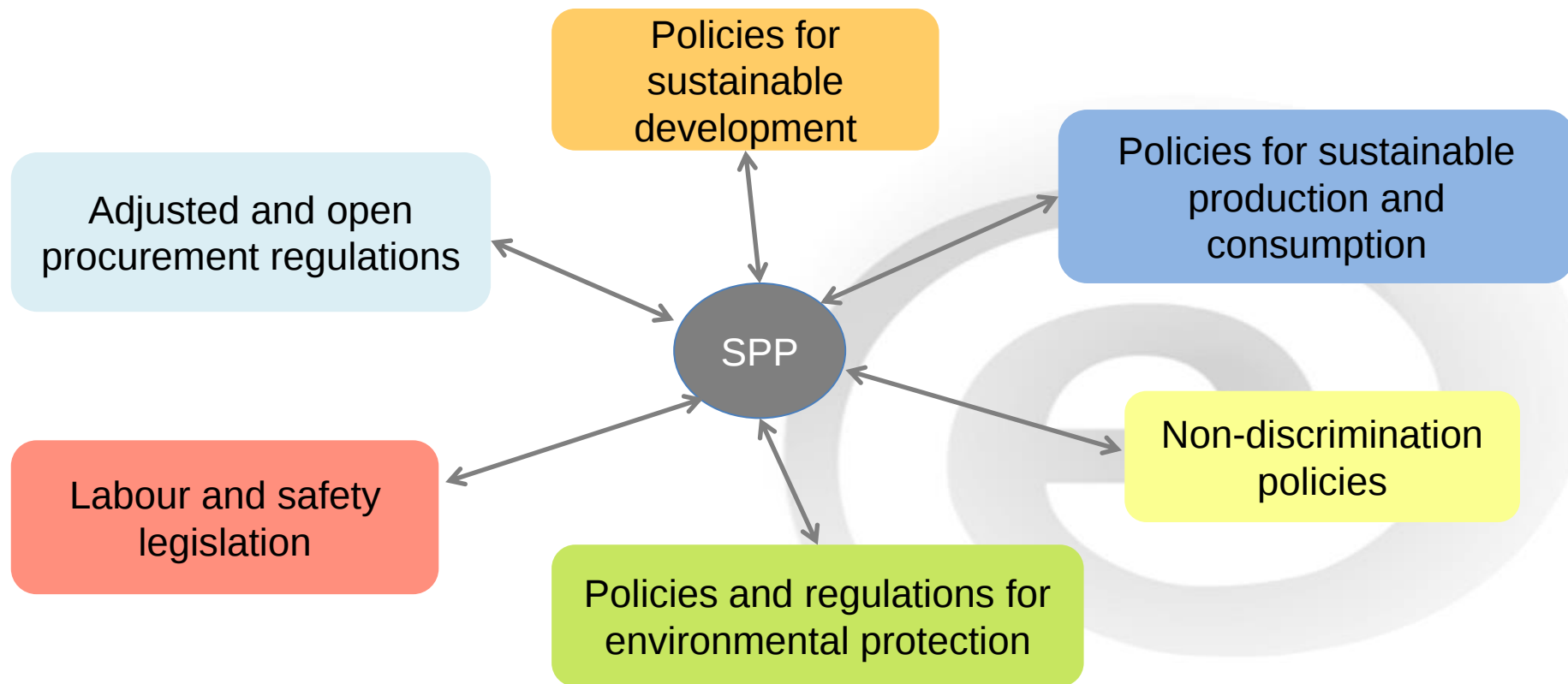


Policy framework supporting SPP

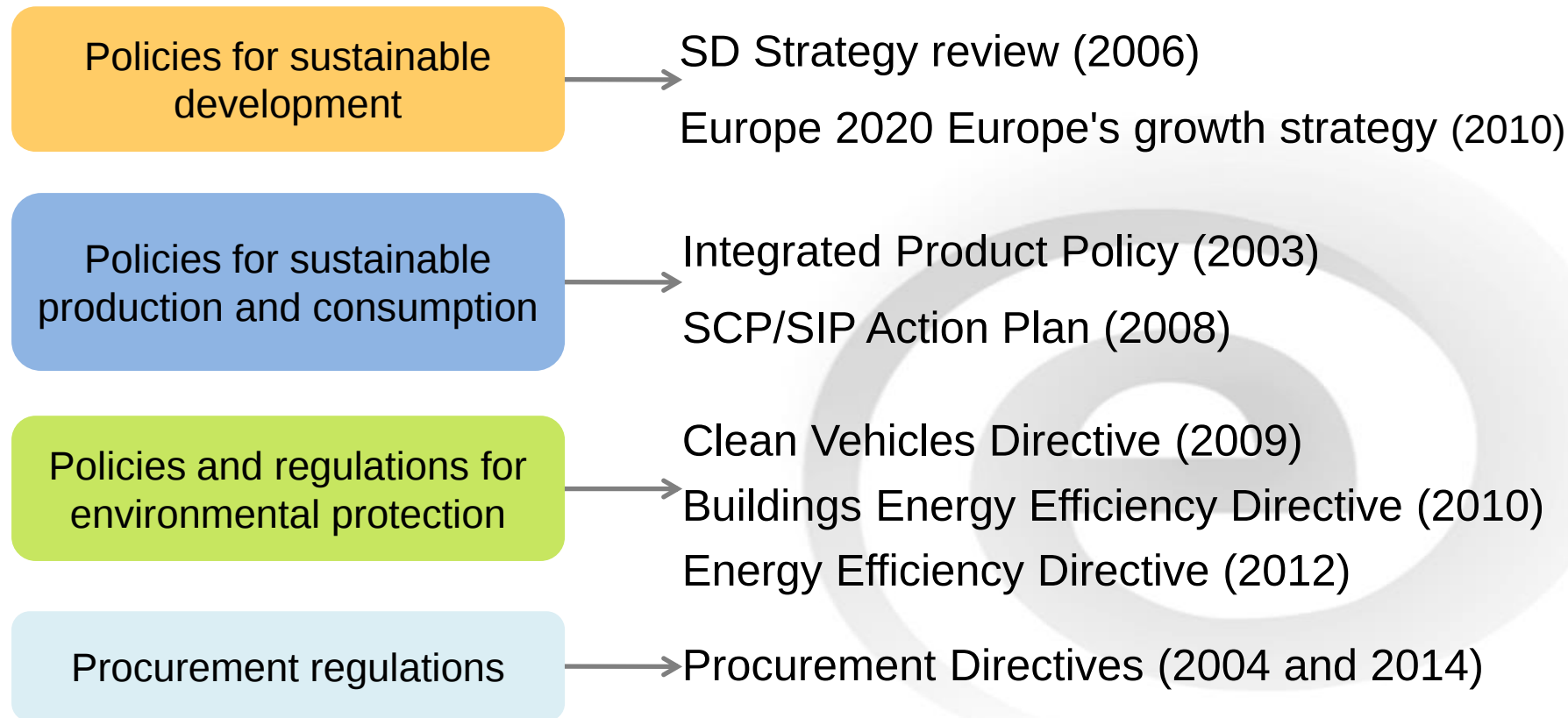
- It needs a political support framework
- Can be used strategically
- Procurement is an instrument



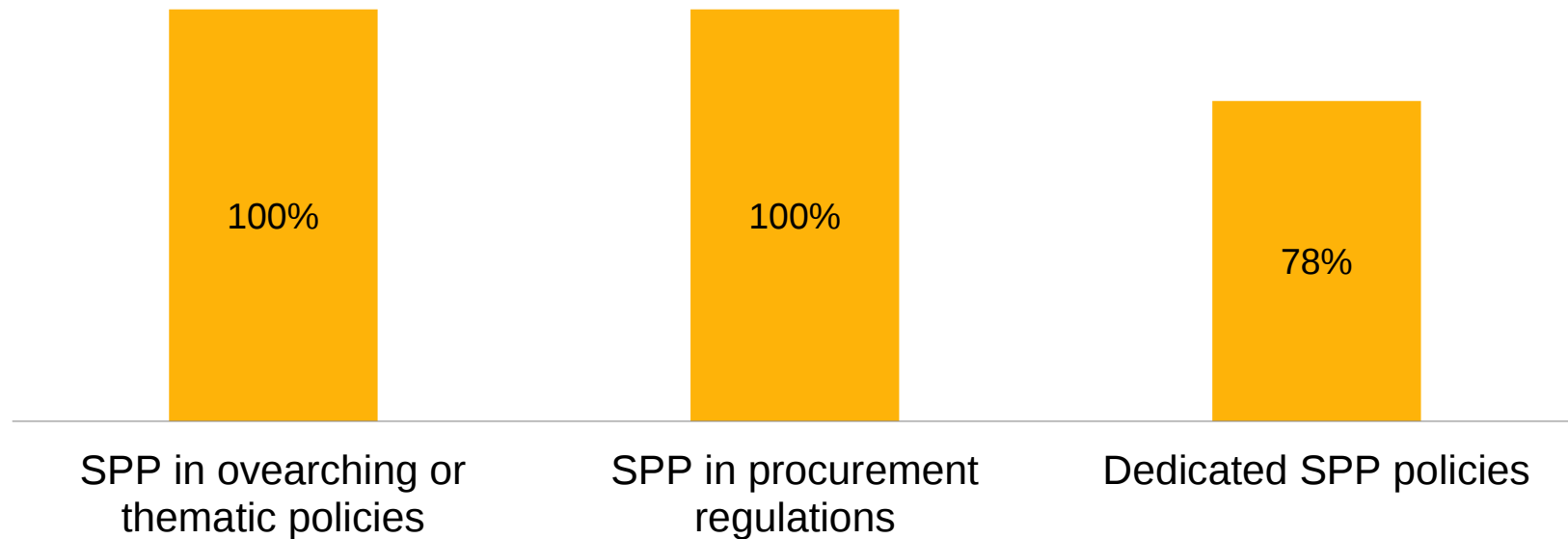
Policy framework supporting SPP



Policy framework supporting SPP in the EU



Policy framework supporting SPP



Poland

SPP POLICY FRAMEWORK

SPP provisions in overarching and/or thematic national policies: Yes

- [*Strategy for Innovation and Efficiency of the Economy "Dynamic Poland 2020"*](#), 2013.
- [*Efficient State Strategy 2020*](#), 2013.
- [*Energy security and the environment strategy – 2020 perspective*](#), 2014.
- [*National Energy Efficiency Action Plan for Poland 2014*](#) (in English), 2014.
- [*Framework action plan for food and eco-farming in Poland for 2014 – 2020*](#), 2014.
- [*National Waste Prevention Programme*](#), 2014.
- [*National plan aimed at increasing the number of buildings with low energy consumption*](#), 2015./

SPP provisions in existing procurement regulations: Yes

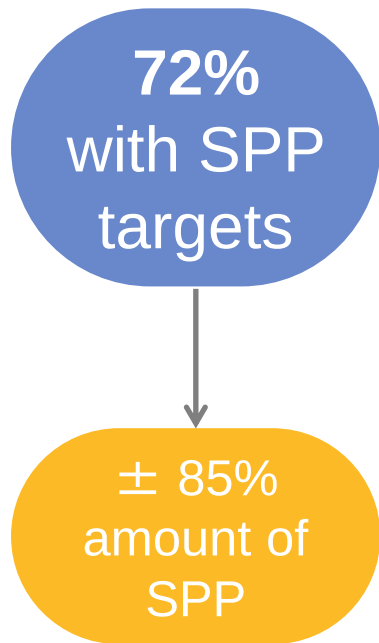
- [*Public Procurement Law*](#) (in English), 2004 as amended (Journal of Laws of 2015 item 2164).
- [*Regulation of the Prime Minister of 10 May 2011 on non-price mandatory tender evaluation criteria with respect to certain types of public contracts*](#), 2011.

Dedicated SPP policy(ies) in place: Yes

Since 2007

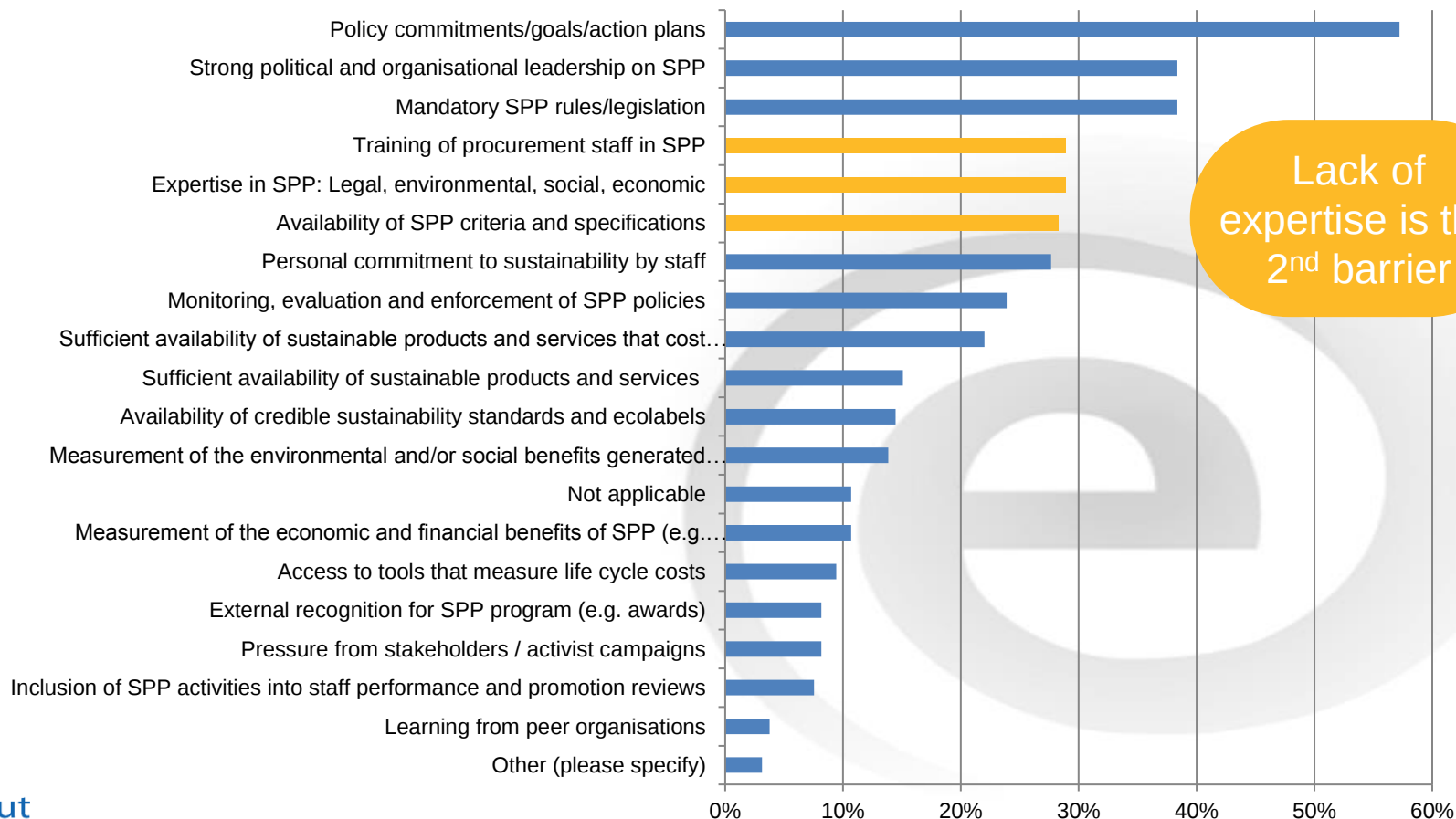
- [*National Action Plan on Sustainable Public Procurement 2013-2016*](#) (SPP NAP), 2013.
- The [*SPP NAP 2013-2016*](#) is the 3rd planning document. The previous ones: SPP NAP 2007-2009 and SPP NAP 2010-2012 expired in December 2009 and December 2012 respectively.
- [*Recommendations of the Council of Ministers on the application of social clauses by government administration in public procurement*](#), 2015.

Policy framework supporting SPP

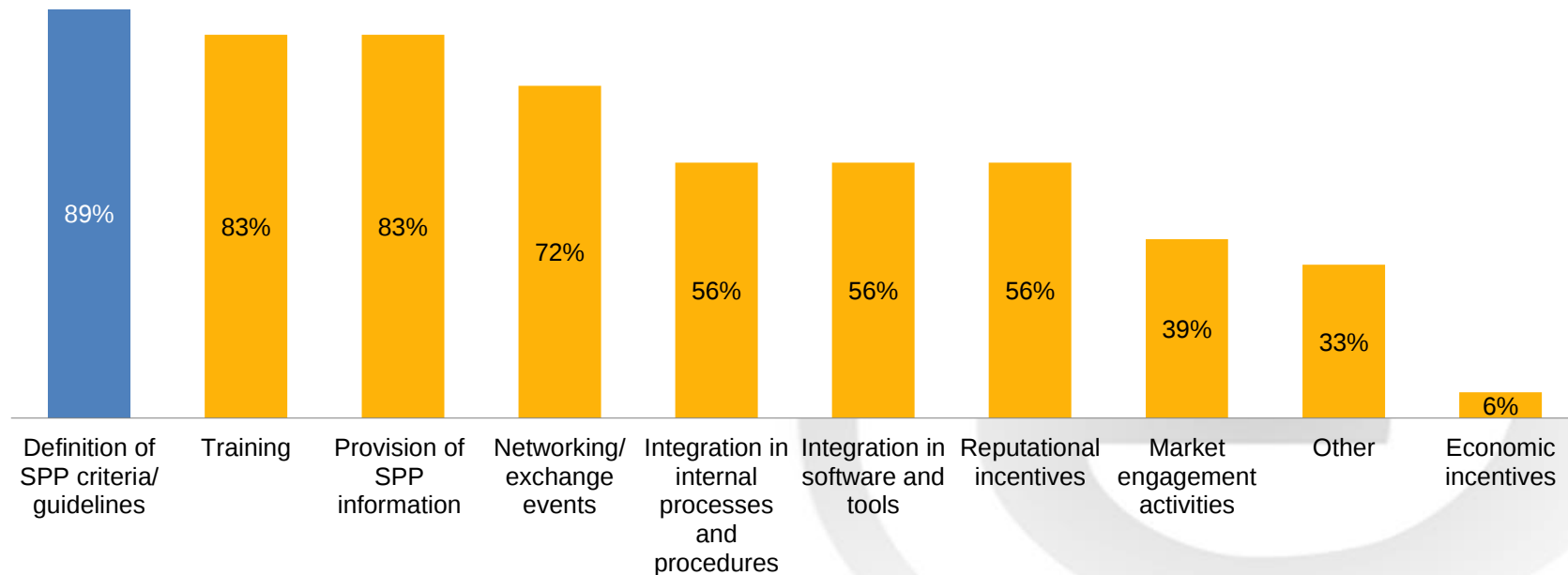


- **Slovakia:** 65% of tenders with green criteria for central government and 50% for regional governments and cities
- **The Netherlands:** Qualitative goals like more professionalism in procurement / Quantitative: 10% Circular Procurement
- **Sweden:** 100% of state agencies must have EMS, must report on the use of green criteria in tenders and the use of green framework agreements

Stronger drivers for SPP implementation

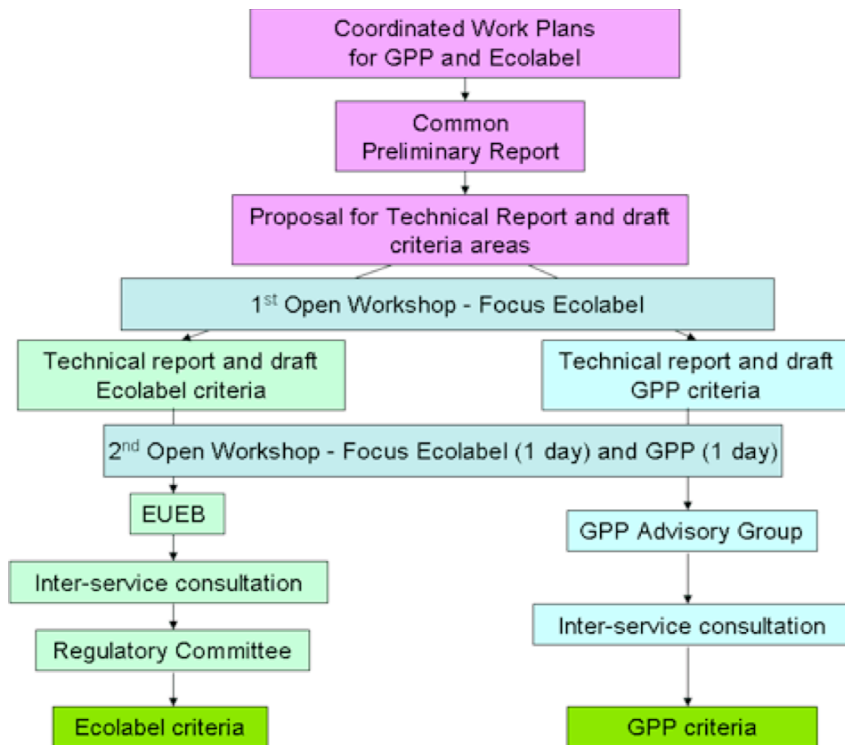


Definition of SPP Criteria



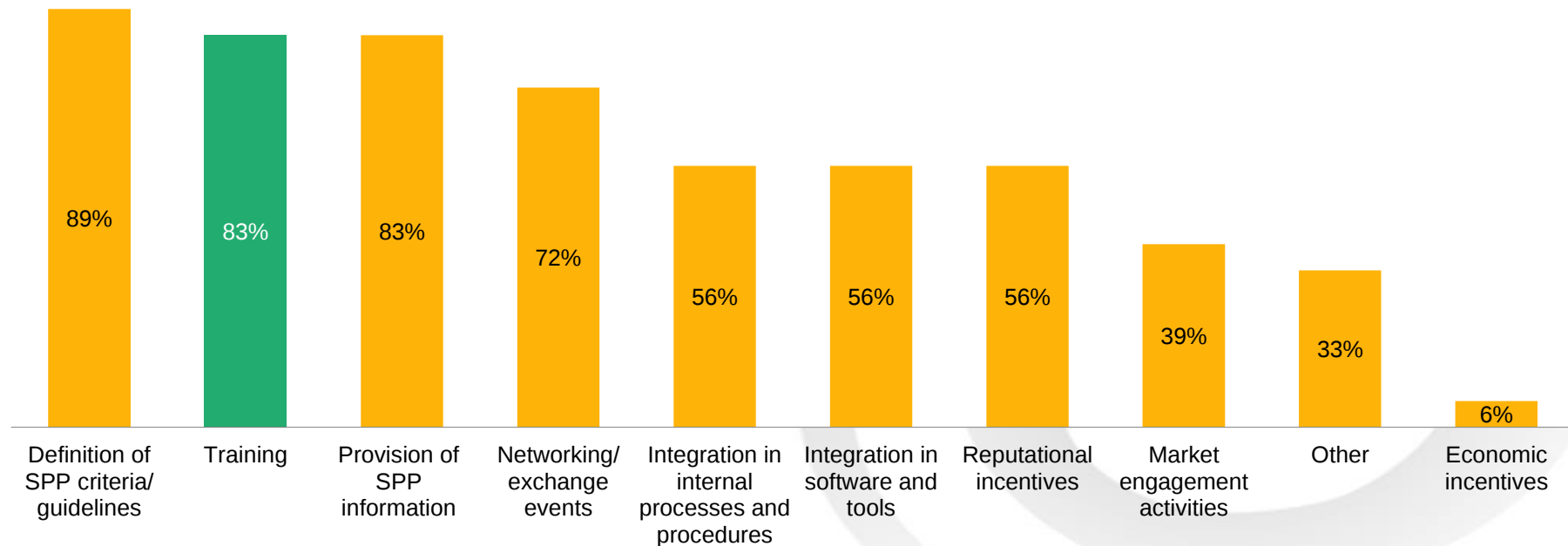
Definition of SPP Criteria by the EU

- Coordinated process
- Simplification process



Source: http://ec.europa.eu/environment/gpp/gpp_criteria_procedure.htm

Supporting Actions for SPP Implementation



In regular PP trainings

- **Croatia:** SPP is one of the topics of the public procurement curriculum to be followed by employees of every legal body in Croatia that are obligated to follow the procedures of public procurements according to the Croatian Public procurement Act.

As optional training

- **Germany:** The SPP Competence Centre of the Procurement Agency offers one-day courses focusing on SPP to procurers and decision-makers at all levels.
(fix-optional modules)

Basque Country Region (Spain)

- General on the policy support for SPP, legal framework and how to implement SPP in tenders (1 to 2 days trainings)
- Understanding ecolabels and verification documents
- To consultants providing support on GPP
- To providers to understand GPP and how to improve their offers
- To companies for their own GP

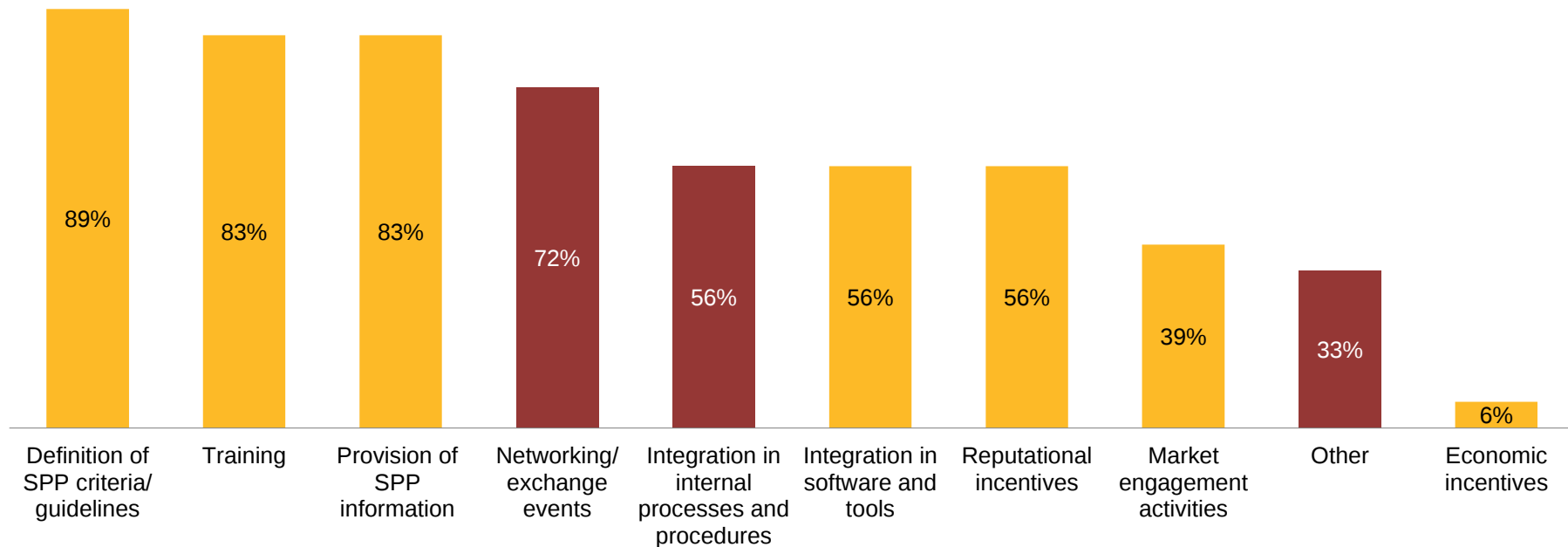
A light green rounded rectangular box with a thin black border and a subtle drop shadow, containing the text "Public Authorities".

Public
Authorities

A dark green rounded rectangular box with a thin black border and a subtle drop shadow, containing the text "Private Sector".

Private
Sector

Supporting Actions for SPP Implementation





Barcelona City (Spain):

TECHNICAL INSTRUCTIONS FOR THE APPLICATION OF SUSTAINABILITY CRITERIA



Electricity

Computer equipment

Cleaning and waste collection in buildings

Events

Food services

Office material

Paper

Textile products

Timber

Public works projects

Vehicles

Urban green and biodiversity

http://www.ajsosteniblebcn.cat/en/greening-of-contracts_3929

Government of Catalonia (Spain):

Centralised procurement

- Printing and Writing Paper (3rd review, 2012)
- Office Stationary (4th review, 2015)
- Office Furniture (3rd review, 2014)
- Building cleaning services (4th review, 2014)
- Postal services (1st review, 2015)
- Energy supply (2nd review, 2014)



**Generalitat
de Catalunya**

Other initiatives

- **Denmark:** Partnership on SPP
- **The Netherlands:** Green Deals
- **Finland:** Smart Procurement Program

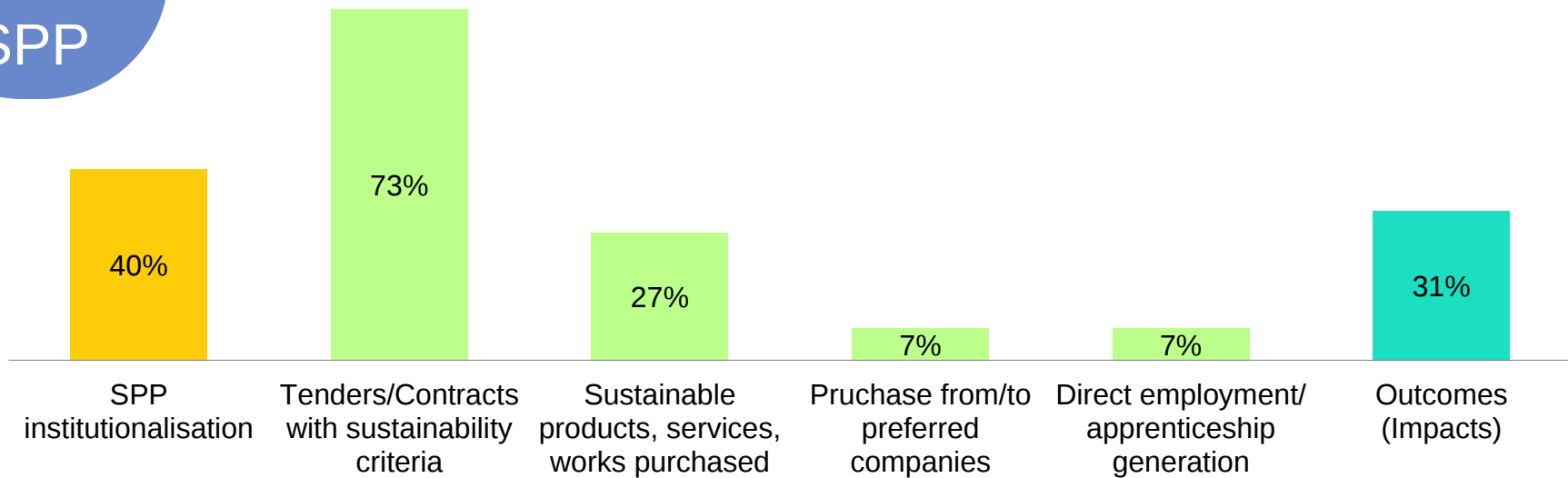


Stronger drivers for SPP implementation



Monitoring SPP Implementation

83%
Monitor
SPP



Monitoring in Flanders (Belgium)

Description	
Printing of 5.000 leaflets on deforestation	
Procurement / other:	Procurement (all purchases - including studies & purcha... 
Product group:	Paper products and (paper) printing 
Use of SPP criteria:	SPP criteria used 

Project code: LZ00H1

Product group

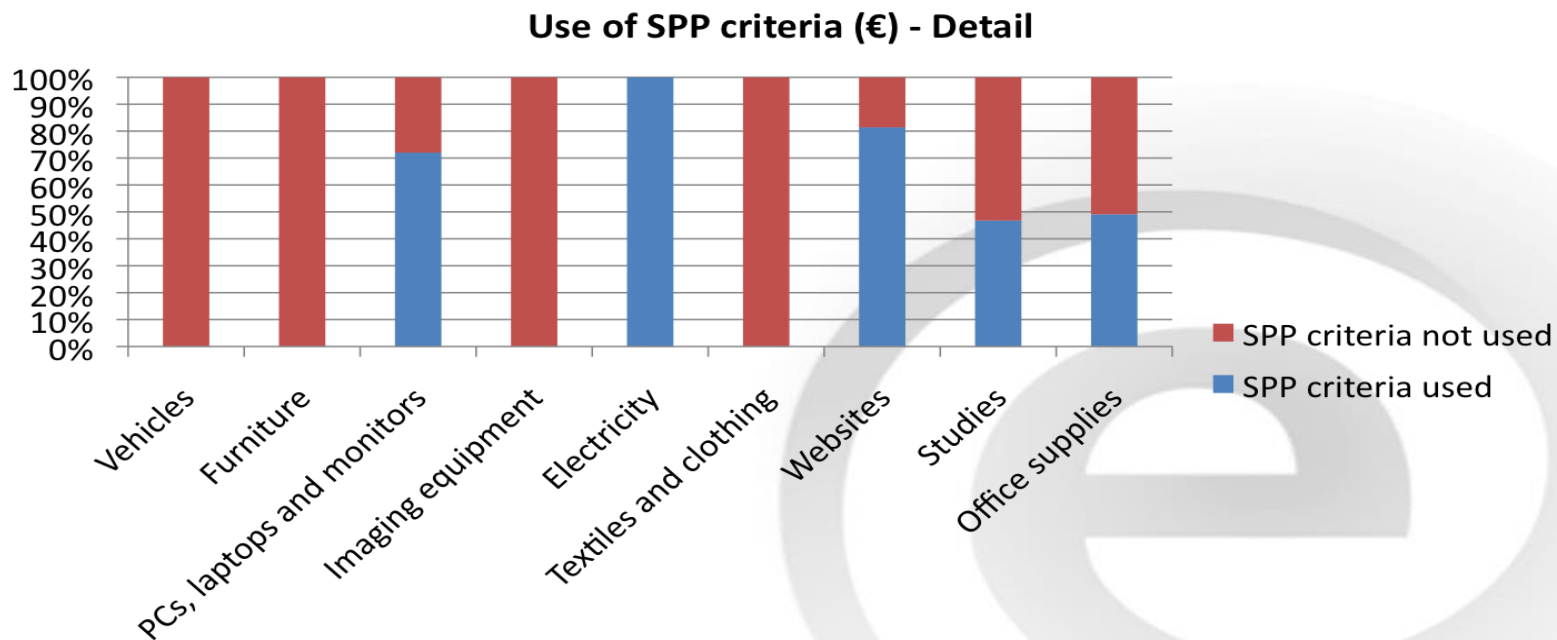
LZ00H1

Type of expenditure

SPP criteria used (yes/no)

Stored in accounting system /
Used for data analysis

Monitoring in Flanders (Belgium)



To sum up...

- All EU governments are moving towards a strategic use of procurement as an instrument to achieve policy goals
- Training and provision of information is continuous to build expertise
- Peer collaboration and coordination with the market are increasing to maximise efficiency
- Monitoring is becoming a key issue with different strategies being tested and put in place



Aure Adell

aure.adell@ecoinstitut.coop

Ecoinstitut SCCL

Torre dels Pardals, 69 entl. 4a

08032 Barcelona

Tel 933481386 / Fax 934361094

www.ecoinstitut.coop



This work is subject to a Creative Commons License. Reference as:

Adell, A. (2016). *Green Public Procurement in the European Union* [Slides]. Workshop on Green Public Procurement and Green Consumption - 10th Anniversary of Government Procurement for China Environmental Labelling Products, Beijing, 14th December 2016.



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

吴 冷

中环联合认证中心 副总经理

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

绿色消费与绿色供应链沙龙

吴 冷 吴小明 王文华 常 燕 朱 澍 柳若安 刘清芝 黄劲松

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

吴小明
政府采购专家

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

王文华

中国连锁经营协会可持续发展推进部 主任

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

常 燕

联合国环境署 (UNEP) 中国代表处 项目官员

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

朱 澍

倡导地区可持续发展国际理事会（ICLEI）东亚秘书处 主任

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

柳若安

环境保护部环境认证中心标准与政策研究室 主任

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

刘清芝

中环联合认证中心气候变化 总监

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

黄劲松
佳能公司 顾问

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环保部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社



政府绿色采购与绿色消费研讨会 暨环境标志产品政府采购十周年

席俊清

环境保护部环境发展中心 副主任

指导单位：环境保护部科技标准司、财政部国库司 主办单位：环境保护部环境发展中心 承办单位：中环联合认证中心 协办单位：政府采购杂志社